

USE OF TECHNOLOGIES OF OUTSOURCING IN PUBLIC AUTHORITIES OF SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION

Zhilinskaya V.V. (Russian Federation)
Email: Zhilinskaya223@scientifictext.ru

*Zhilinskaya Viktoriya Vladimirovna – master,
Institute of entrepreneurship and international business,
Siberian state aerospace University named after academician M. F. Reshetnev, Krasnoyarsk*

Abstract: *in this article practice of use of technologies and principles of outsourcing in public authorities of Russia is considered. During the research regulatory legal acts of various subjects of the Russian Federation are analysed, namely practice of use of technologies of outsourcing in the Lipetsk, Saratov, Tambov, Tomsk, Irkutsk regions and the Republic of Chuvashia, etc. is considered. The reasons of not demand of mechanisms of outsourcing are given in territorial subjects of the Russian Federation, and also definition is given to the concept "outsourcing".*

Keywords: *outsourcing, state and municipal services, public authorities.*

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТЕХНОЛОГИЙ АУТСОРСИНГА В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Жилинская В.В. (Российская Федерация)
Email: Zhilinskaya223@scientifictext.ru

*Жилинская Виктория Владимировна – магистр,
Институт предпринимательства и международного бизнеса,
Сибирский государственный аэрокосмический университет имени академика М.Ф. Решетнева, г. Красноярск*

Аннотация: *в данной статье рассматривается практика применения технологий и принципов аутсорсинга в органах государственной власти России. В ходе исследования проанализированы нормативно-правовые акты различных субъектов Российской Федерации, а именно рассмотрена практика применения технологий аутсорсинга в Липецкой, Саратовской, Тамбовской, Томской, Иркутской областях и Республике Чувашия и др. Приведены причины невостребованности механизмов аутсорсинга в субъектах РФ, а также дается определение понятию «аутсорсинг».*

Ключевые слова: *аутсорсинг, государственные и муниципальные услуги, органы государственной власти.*

В правовых актах федерального уровня с середины 2000-х годов, термину «Аутсорсинг» уделяется более пристальное внимание, прежде всего это связано с реализацией концепции административной реформы, которая проходила в России с 2006 по 2010 гг.

Концепция гласит, что разработка и обеспечение применения технологий и принципов аутсорсинга являются залогом успешного функционирования органов исполнительной власти.

По итогам административной реформы, в 2010 году Минфином и Минэкономразвития России были разработаны методические рекомендации по включению в ведомственные планы федеральных органов исполнительной власти мероприятий по «передаче оказания государственных услуг (выполнения работ), связанных с реализацией государственных функций, специализированным организациям, размещению государственных заказов на соответствующие услуги (аутсорсинг), оптимизации (сокращению) численности государственных служащих за счет передачи исполнения государственных функций на аутсорсинг и перехода к оказанию услуг в электронной форме [1].

Спустя 7 лет, после принятия вышеупомянутых методических рекомендаций, не приходится говорить о применении и внедрении технологий и принципов аутсорсинга административно-управленческих процессов на территории всей России. Необходимо отметить, что лишь у небольшого количества федеральных органов исполнительной власти можно встретить конкретные предложения по внедрению аутсорсинга.

Например, в целях сохранения административных зданий и помещений, а также технических систем и оборудования в бесперебойном состоянии, у Федерального казначейства в планах создать «Федеральное казенное учреждение по обеспечению деятельности казначейства России». Благодаря такому учреждению, по мнению, Ваксаковой Е.Е. - эксперту Центра исследования бюджетных отношений, повысится эффективность бюджетных расходов [2].

В регламентах работы федеральных органах исполнительной власти, в большинстве случаев, встречаются лишь декларативные положения о потребности передачи на аутсорсинг государственных

функций, а если и встречается, то отсутствует детальное описание механизма передачи государственной функции на сторонней организации.

Проанализировав нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации, относительно аутсорсинга, можно сделать вывод о том, что лишь в ряде субъектов Российской Федерации механизм прижился и реализуется.

Например, в Липецкой, Саратовской, Тамбовской, Томской, Иркутской областях и Республике Чувашия еще в 2016 г. были предприняты попытки разработки нормативно-правового обеспечения, регулирующего и регламентирующего передачу госфункций на аутсорсинг.

Переход на аутсорсинг в федеральных органах исполнительной власти представляется менее востребованным, чем в субъектах РФ. В-последних, представляется более системный и комплексный подход.

Общие подходы к аутсорсингу во всех регионах схожи как с точки зрения основных целей аутсорсинга (повышение эффективности бюджетных расходов и качества исполнения функций и сокращение численности государственных служащих), так и с точки зрения объекта аутсорсинга (передача исключительно обеспечивающих функций) [3].

Отличительной чертой является еще и то, что во всех регионах понятие аутсорсинга опирается исключительно на факт передачи той или иной функции на исполнение сторонней (внешней) организации (с разницей лишь в формулировках), вместе с тем только в Сахалинской области по тексту правового акта упоминается чрезвычайно принципиальный момент: «...разовое взаимодействие со сторонней организацией по исполнению отдельной функции не является аутсорсингом». Именно постоянный (продолжительный) характер передачи функции на исполнение внешней организации является признаком аутсорсинга.

Более масштабному распространению аутсорсинга как на федеральном, так и на региональном уровне, препятствует, прежде всего, отсутствие надлежащей нормативной и методологической базы по данному вопросу.

Список литературы / References

1. *Батаева Н.С., Крючкова П.В., Потапенко М.С., Тамбовцев В.Л., Шаститко А.Е.* Публичные услуги и функции государственного управления. М.: ТЕИС, 2012. 126 с.
2. *Календжян С.О.* Аутсорсинг и делегирование полномочий в деятельности компаний. М.: Дело, 2013. 16 с.
3. *Шестоперов А.М.* «Аутсорсинг деловых процессов в государственном управлении» Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. М: Диссертации, 2010. 67 с.