

Foreign experience of state regulation of remittances flows and their possible application in Kyrgyzstan

Atabaev N.¹, Atabaeva G.² (Republic of Kyrgyzstan)

Зарубежный опыт государственного регулирования потоков денежных переводов мигрантов и возможности его применения в Кыргызстане Атабаев Н. У.¹, Атабаева Г. К.² (Кыргызская Республика)

¹Атабаев Нурлан Узгенович / Atabaev Nurlan Uzgenovich – кандидат экономических наук, декан, факультет экономики и управления;

²Атабаева Гульназ Кенешбековна / Atabaeva Gulnaz Keneshbekovna – аспирант, кафедра экономической теории,

институт социальных и естественных наук,

Международный университет Атаюрк Алатоо, г. Бишкек, Кыргызская Республика

Аннотация: в статье рассматриваются зарубежный опыт государственного регулирования потоков денежных переводов мигрантов и возможности его применения в Кыргызстане.

Abstract: the article examines foreign experience of state regulation of remittances flows and their possible application in Kyrgyzstan.

Ключевые слова: денежные переводы мигрантов, золотовалютный резерв, миграционная политика.

Keywords: migrant remittances, gold and foreign exchange reserve, migration policy.

Опыт многих зарубежных государств, в том числе Израиля, Турции, Ирландии, Италии, Южной Кореи показывает, что страна может довольно быстро перейти в разряд высокоразвитых благодаря переводам трудовых мигрантов, если создать систему мотивирования для инвестирования значительных денежных средств в экономику родины.

Среди позитивных примеров влияния денежных переводов трудовых мигрантов на экономику стран-экспортеров рабочей силы необходимо, прежде всего, назвать Турцию. В 90-е годы XX века Турецкое правительство смогло сформировать золотовалютный резерв в объеме 24 млрд. долларов, именно благодаря денежным переводам трудовых мигрантов. Аналогично ситуации на современном этапе в Кыргызстане, в 50-е годы XX века в экономике Турции приоритетной отраслью было сельское хозяйство, создававшее 40 % национального дохода, а число занятых в ней составляло более 50 % трудоспособного населения [1]. За несколько лет ситуация изменилась в лучшую сторону благодаря мудрой миграционной политике правительства Турции.

Исследуем мероприятия, которые осуществляло правительство Турции, с точки зрения возможности применения данного опыта в Кыргызской Республике:

1. За счет денежных переводов был создан Государственный банк развития промышленности и инвестиций мигрантов, в 1988-м преобразованный в Банк развития Турции.

2. Правительство поддерживало турецкие банки, открывавшие филиалы за границей и предлагавшие невысокую плату за перевод денежных средств на родину (до 1 %).

3. Был установлен специальный льготный режим импорта техники и оборудования для развития малого и среднего бизнеса в Турции.

4. Мужчинам уменьшался срок службы в армии по возвращении на родину.

5. Временный экспорт рабочей силы в Германию и другие страны Западной Европы позволил переобучить население Турции.

6. Был разработан ряд программ значительного притока денежных переводов и сбережений в форме свободно конвертируемой валюты в Турцию.

7. Работали две региональные программы: кооперативы развития села и совместные предприятия.

Акцентируем внимание на плодотворную работу Центрального банка Турции по привлечению денежных переводов трудовых мигрантов. Были внедрены два типа депозитных вкладов в ключевых валютах стран трудоустройства граждан Турции. Вклады открывались непосредственно в Центральном банке Турции, что, с одной стороны позволило увеличить золотовалютный резерв за счет притока свободно конвертируемой валюты, а с другой стороны, мигранты были уверены в возврате их средств. Депозитные счета имели право открывать легально пребывающие за границей совершеннолетние мигранты-граждане Турции. До 2002 года процентная ставка по этим депозитам составляла 7-11 %, а в начале 2010-х снизилась до 2-3 % [2]. Центральный банк Турции старался поддерживать более высокий уровень ставок по этим вкладам, чем по депозитам в странах пребывания турок.

Благодаря работе Центрального банка Турции по привлечению сбережений мигрантов в 1990-е годы золотовалютные резервы страны существенно возросли [3].

Кроме того, как позитивный эффект влияния денежных переводов трудовых мигрантов необходимо отметить изменение соотношения экспорта и импорта в торговом балансе Турции. Если в середине 1970-х годов импорт в Турцию почти в пять раз превышал экспорт из страны, то в 90-е годы XX века ситуация коренным образом поменялась.

Если в 70-е годы такой дисбаланс между экспортом и импортом давил на валютный курс, что не позволяло увеличивать золотовалютные резервы страны. То, как мы видим из рис. 3.1.5, то после 80 – х годов, благодаря росту депозитов трудовых мигрантов в иностранной валюте, произошло увеличение золотовалютные резервы страны за счет притока свободно конвертируемой валюты.

Опыт Турции является положительным примером для Кыргызской Республики, поскольку рост золотовалютных резервов для Кыргызстана был бы выходом из трудной ситуации, в которую попала страна. Как известно, на современном этапе государственный долг Кыргызской Республики составляет 3 млрд. 647 млн. долл., а национальная валюта девальвирует. Привлечение денежных переводов трудовых мигрантов позволит прогнозируемо поддерживать плавающий курс национальной валюты, а также пополнить запасы золотовалютных резервов.

Весьма поучительным, на наш взгляд, является опыт привлечения денежных переводов мигрантов на родину такой страны Юго-Восточной Азии, как Филиппины. Не так давно эта страна относилась к странам третьего мира. Сегодня Филиппины - это страна, имеющая стабильную экономику, по многим показателям (уровню госдолга, золотовалютным резервам, кредитному рейтингу, депозитным ставкам) полностью отвечающую развитым странам и даже ставшую кредитором МВФ [4].

Показательный опыт Филиппин свидетельствует, что денежные переводы трудовых мигрантов могут быть эффективным и стабилизационным инструментом для экономики даже во время кризисов, катастроф и чрезвычайных ситуаций. Еще в 1970-х годах важность мигрантов для страны на Филиппинах была возведена в ранг приоритетной государственной политики. Здесь создана целая система институтов для обеспечения успешного выезда, трудоустройства, перевода денег и возвращения мигрантов на родину. Более 30 государственных учреждений сотрудничают с мигрантами, из них 15 — занимаются только проблемами филиппинцев за границей. Все госорганы по работе с мигрантами входят в специальный пул (Migration Family Circle) и обязаны сотрудничать между собой. Кроме того, от трех до пяти тыс. общественных организаций занимаются решением проблем мигрантов и увеличением их переводов на родину. Особенно следует выделить три ключевые организации по работе с мигрантами:

- 1) Администрация по делам трудоустройства филиппинцев за границей (POEA);
- 2) Администрация по делам благосостояния филиппинцев за рубежом (OWWA);
- 3) Комиссия по делам филиппинцев за рубежом (CFO).

Эти и другие организации проводят широкомасштабную работу с целью легализации мигрантов и привлечения их денежных переводов на родину. Для этого органы власти, общественные организации и финансово-банковский сектор пытаются помочь во всех сферах жизни мигрантов. Основа успешного экономического развития Филиппин – это грамотная миграционная политика, которая была внедрена в 90-е гг. XX века. Данная миграционная политика содержала три основных компонента:

- проведение подготовительно-просветительской работы,
- развитие системы финансово-банковских услуг,
- создание инвестиционно-страховой инфраструктуры.

Благодаря успешной миграционной политике, обеспечившей приток денежных переводов в страну, Центральный банк Филиппин сумел накопить значительные золотовалютные резервы.

Необходимо констатировать, что на Филиппинах проблемы мигрантов курируют множество правительственных организаций. Основу их работы составляет максимальное содействие легальному трудоустройству населения за рубежом. С этой целью государство заключило 80 договоров с другими странами о доступе к рынку труда. При профильных государственных учреждениях создана сеть подготовительных семинаров для всех трудовых мигрантов. Все семинары бесплатные, участникам мероприятий выдается Сертификат трудоустройства мигранта, без которого его не пропустит за рубеж пограничная служба Филиппин.

Что касается финансово-банковских мероприятий, то Центральный банк Филиппин значительно упростил систему переводов: нет лицензирования платежных систем, разрешается их сотрудничество с небанковскими финансовыми учреждениями, упрощена процедура выплаты переводов в сельской местности. Благодаря тому, что стоимость переводов невысокая, поэтому до 90 % от их размеров поступает через финансово-банковскую систему. Так как банки принимают активное участие во всех миграционных семинарах, то по статистике у 70 % филиппинских мигрантов и членов диаспоры есть счета на родине.

Для обеспечения дополнительного притока денежных переводов на инвестиционные цели правительство Филиппин создало несколько специальных фондов. Регулярные платежи в эти фонды составляют от 2,5 до 12,5 долл. Для привлечения переводов на развитие малого и среднего бизнеса

правительство Филиппин открыло Центр реинтеграции филиппинских мигрантов, который через банки выдает кредиты на льготных условиях [5].

Все перечисленные выше мероприятия обеспечили в 2014г. Филиппинам наличие многомиллиардного профицита платежного баланса, хотя еще в 2005 году ситуация с платежным балансом у них была катастрофическая.

Таким образом, опыт привлечения и использования денежных переводов мигрантов в Филиппинах вполне можно и нужно применять в Кыргызстане, конечно, с учетом специфических особенностей республики.

Литература

1. *Уразова Е. И.* Турция: проблемы финансирования экономического развития. — Наука. — М., 1974. 205 с.
2. TÜRKİYE CUMHURİYET MERKEZ BANKASI. Balance of Payments and International Investment Position: 2011.
3. *Icduygu A.* Demographic Mobility and Turkey: Migration Experiences and Government Responses. *Mediterranean Quarterly* 15.4, 2004. С. 88-99.
4. *Гайдуцкий А.* Из третьего мира в первый — благодаря денежным переводам мигрантов. // *Зеркало недели.* 29 мая 2015г.
5. *O'Neil K.* Labour export as government policy: the case of the Philippines. [Электронный ресурс]: *Migration Information Source. Migration Policy Institute.* 2004. Режим доступа: URL: <http://www.migrationinformation.org/Feature/display.cfm?ID=191> (дата обращения: 20.03.2016).