

## **Financial control as the basis for oversight of the government budget**

**Poplavskiy A. (Russian Federation)**

### **Финансовый контроль как основной элемент по надзору за использованием бюджетных средств Поплавский А. А. (Российская Федерация)**

*Поплавский Андрей Андреевич / Poplavskiy Andrey – аспирант,  
департамент корпоративных финанс и корпоративного управления,  
Финансовый Университет при Правительстве Российской Федерации, г. Москва*

**Аннотация:** в данной статье проведен анализ текущего положения государственного финансового контроля в бюджетной политике Российской Федерации, а также его значимости для экономического состояния страны. Автором представлены предложения по улучшению системы государственного финансового контроля Российской Федерации.

**Abstract:** the article analyzes the current situation of the state financial oversight in the budgetary policy of the Russian Federation, as well as its importance for the economic condition of the country. The author presents suggestions for improving the system of state financial oversight in the Russian Federation.

**Ключевые слова:** финансовый контроль, бюджетная политика, государственный надзор, использование бюджетных средств, контроль.

**Key words:** financial oversight, budget policy, state supervision, budget utilization, control.

Контроль является одной из форм обратной связи, благодаря которой руководящие органы получают информацию о действительном состоянии управляемого объекта и на ее основе принимают меры корректирующего воздействия. Применительно к финансово-бюджетной сфере таким элементом является финансовый контроль.

Особую важность финансовый контроль приобретает на государственном уровне, ведь от качества проводимого финансового контроля зависит степень целевого использования бюджетных средств.

Финансовый контроль является важнейшим аспектом обеспечения законности в финансовой и хозяйственной деятельности государства. Функции государственного финансового контроля были определены в 1996 году Указом Президента Российской Федерации № 1095 и их содержанием является контроль за исполнением федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов, организацией денежного обращения, использованием кредитных ресурсов, состоянием государственного внутреннего и внешнего долга, государственного резервов, предоставлением финансовых и налоговых льгот преимуществ.

Пресечение нарушений и злоупотреблений в бюджетно-финансовой сфере - является одной из основных функций всех контрольно-счетных органов на всех этапах контрольно-ревизионной деятельности. Этим же указом определено, что бюджетные учреждения должны подвергаться контролю ежегодно.

Лимская декларация руководящих принципов контроля, обобщившая исторический опыт его осуществления и принятая Международной организацией высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ) в 1977 г., провозгласила, что контроль - не самоцель, а неотъемлемая часть системы регулирования, целью которой является вскрытие отклонений от принятых стандартов и нарушений принципов законности, эффективности и экономии расходования материальных ресурсов на возможно более ранней стадии с тем, чтобы иметь возможность принять корректирующие меры, в отдельных случаях привлечь виновных к ответственности, получить компенсацию за причиненный ущерб или осуществить мероприятия по предотвращению или сокращению таких нарушений в будущем.

Основным нормативно-правовым актом в области государственного финансового контроля является Бюджетный кодекс Российской Федерации.

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации «Государственный финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения» [4]. Также государственный финансовый контроль подразделяется на внешний и внутренний, предварительный и последующий. Внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью соответственно Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а внутренний государственный финансовый контроль является контрольной деятельностью Федерального казначейства, органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся соответственно органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций, финансовых органов субъектов Российской Федерации

(муниципальных образований).

В настоящее время в результате регулярного внесения поправок в законодательство создана законодательная основа для эффективного функционирования и развития бюджетной системы страны. Можно отметить, что все большее внимание уделяется теме бюджетного планирования, контроля за движением государственных средств и финансового контроля за бюджетными расходами. Особенно это актуально в связи с введением экономических санкций многими странами против в отношении Российской Федерации, резким падением цен на энергетические ресурсы и как следствие дефицитом бюджета.

В своем ежегодном послании Федеральному собранию Президент Российской Федерации В. В. Путин отвел теме финансового контроля особое место: «Следует существенно ужесточить контроль за движением государственных средств, включая федеральные и региональные субсидии предприятиям промышленности и сельского хозяйства. Считаю, что их нужно перечислять конечному получателю только через казначейские счета. Доходы государства не должны уходить, что называется, мимо кассы. Из-за «серых» схем при уплате таможенных сборов, акцизов на алкоголь, табак и горюче-смазочные материалы бюджет ежегодно теряет сотни миллиардов рублей. Это прямое воровство» [5]. Также Президент предложил сформировать единый, целостный механизм администрирования налоговых, таможенных и других фискальных платежей.

Таким образом, можно сделать вывод, что, несмотря на всю проделанную за последние годы работу по улучшению системы государственного финансового контроля, вопрос эффективного функционирования системы финансового контроля является ключевым не только в механизме распределения бюджетных средств, но и в системе доходов государства.

По мнению автора, в настоящее время Российская Федерация нуждается в проведении качественного финансового контроля как никогда ранее, так как в условиях ограниченности финансовых ресурсов учет и распределение текущих средств играют ключевую роль в бюджетной политике страны. Также автор считает, что на сегодняшний день основные элементы финансового контроля в Российской Федерации на законодательном уровне сформированы, и на текущем этапе развития финансового контроля необходимо концентрироваться на создании механизма выявления «обходных» путей и злоупотребления законодательством, а также на упрощении системы контроля, создания более независимой системы и увеличении степени прозрачности финансового контроля с целью вовлечения большей доли общества в процесс контроля для усиления эффективности проводимого надзора и повышения доверия населения.

### *Литература*

1. Замбаев Х. Н. Государственный финансовый контроль за исполнением бюджетов субъектов Российской Федерации: организационно-правовой аспект / Х. Н. Замбаев // Казанская наука, 2012. № 7. С. 68-71.
2. Замбаев Х. Н. Основные направления повышения результативности государственного финансового контроля за исполнением бюджетов субъектов Российской Федерации / Х. Н. Замбаев // Вестник Калмыкского института гуманитарных исследований РАН, 2014. № 2. С. 120-124.
3. Минаева Е. А. Особенности государственного финансового контроля как элемента программно-целевого управления расходами бюджета / Е. А. Минаева // Финансы и кредит, 2014. № 3. С. 56-64.
4. Бюджетный кодекс Российской Федерации: [Федер. закон: принят Гос. Думой 31 июля 1998 г.: по состоянию на 3 июля 2016 г.]
5. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 3 декабря 2015 г. / Российская газета. № 275, 2015. 4 декабря.