

State activities in the field of environmental protection against damage caused by tourism activity

Burkin D.¹, Dubrovkin D.² (Russian Federation)

Государственная деятельность в области защиты от вреда, наносимого туристической деятельностью

Буркин Д. О.¹, Дубровкин Д. Е.² (Российская Федерация)

¹Буркин Дмитрий Олегович / Burkin Dmitry - кандидат юридических наук, старший преподаватель;

²Дубровкин Дмитрий Евгеньевич / Dubrovkin Dmitry – студент,
кафедра социально-экономической географии, геоинформатики и туризма,
Северо-Кавказский федеральный университет Российской Федерации, г. Ставрополь

Аннотация: в настоящей статье рассмотрены нормативно-правовые акты, регулирующие обеспечение безопасности окружающей среды в России. Рассматривается проблема охраны экологии, а также действия со стороны государства по её защите от пагубного воздействия туризма с юридической и фактической сторон. Приведены примеры законодательных мер, которые применяются для охраны экологии как в Российской Федерации, так и в Евросоюзе. На основе проведённого исследования предлагаются пути совершенствования политики и законодательства в области охраны окружающей среды в Российской Федерации.

Abstract: this article reviews the regulations governing the safety of the environment in Russia. The problem of environmental protection, as well as from the government actions to protect it from the harmful effects of tourism, from the legal and factual side. Examples of legislative measures, which are used for environmental protection in the Russian Federation and the European Union. On the basis of the study suggests ways to improve the policy and legislation in the field of environmental protection in the Russian Federation.

Ключевые слова: экология; охрана; право; законодательство; проблема; туризм.

Keywords: ecology; security; law; legislation; problem; tourism.

Проблема охраны окружающей среды с конца XX столетия стала одной из важнейших во всех государствах и достигла своего апогея в наиболее развитых странах, где воздействие на природу приобрело довольно широкие масштабы. Последствия пагубного вмешательства человека во все природные сферы уже нельзя игнорировать. В современном мире люди всё больше начинают осознавать, что окружающая среда требует к себе бережного отношения, она требует бережного отношения к своим богатствам, которые, как известно, далеко не беспредельны.

Туризм, несмотря на его близость к природе и требовательность к качеству окружающей среды, является индустрией, которая широко использует большое количество различных природных ресурсов. Поэтому быстрое развитие туристкой индустрии, которое характеризуется громкими экономическими цифрами, должно включать и показатели увеличения потребляемых ресурсов и выбрасываемых отходов. Кроме того, не менее важным вопросом является расширение территорий, которое используются под создание туристской инфраструктуры. Помимо этого, можно выделить следующие виды отрицательного воздействия туристической индустрии на экологию:

- шумовое загрязнение и эмиссия воздушного транспорта,
- эрозия берега (пляжа) из-за удаления дюн и выравнивания прибрежных поверхностей,
- разрушение естественных областей для размещения объектов туризма,
- а также другие виды негативного воздействия туризма.

Исходя из этого, можно заявить, что защита окружающей среды от негативного воздействия туризма должна контролироваться на местном, региональном, государственном и международном уровне. Отечественное экологическое законодательство основывается на ряде положений Конституции Российской Федерации. Так, в главе 1 «Основы конституционного строя» в статье 9 говорится: «Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории». Многие экологические положения включены в главу 2 Конституции Российской Федерации «Права и свободы человека и гражданина». Основной для экологического законодательства является статья 42 «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением». Так же существуют другие законы и документы, гарантирующие охрану окружающей среды в Российской Федерации: Федеральный закон «Об охране окружающей среды», «Лесной кодекс», воздушный кодекс», «Водный кодекс» и другие Федеральные законы, и кодексы.

Существующее законодательство и действия правительства в области охраны экологии, должны обеспечивать сохранность окружающей среды и не допускать негативного воздействия на экологию различных сфер деятельности, в том числе и деятельность связанной с туризмом. Но если принимать во внимание ситуацию, которая имеет место быть в реальной жизни, можно выяснить, что законы, которые регламентируют сферу туризма, очень часто не содержат пункты об охране окружающей среды, либо таким пунктам не уделяется должного внимания. Так, к примеру, закон РФ «Об основах туристской деятельности», содержит в себе информацию о государственных стандартах Российской Федерации по туристско-экскурсионному обслуживанию и услугах населению практически, но практически не затрагивают вопросы экологии и контроля за отрицательным воздействием тур предприятий на окружающую среду [4]. В ГОСТе Р 50646-94 «Услуги населению», вопросы экологии и пагубного воздействия туристских предприятий на окружающую среду практически не затрагиваются [3]. В ГОСТе Р 50690-2000 «Туристские услуги. Общие требования» говорится, что «предоставление туристских услуг должно осуществляться в соответствии с законодательством по охране окружающей среды», а «туристские маршруты должны проходить в районах с благоприятными экологическими и санитарно-эпидемиологическими условиями» [1]. В ГОСТе Р 50644-94 «Туристско-экскурсионное обслуживание. Требования по обеспечению безопасности туристов и экскурсантов» воздействие окружающей среды на туристов (температура, влажность, подвижность воздуха и перепады барометрического давления) относится к вредным факторам (факторам риска) в туризме, а предупреждение этих вредных воздействий обеспечивается в числе прочих и «оснащением помещений и транспортных средств устройствами кондиционирования, дезодорации воздуха, отопления, автоматического контроля и сигнализации». [2]

Таким образом, охрана окружающей среды от негативного воздействия туристской индустрии в России требует соотношения с европейской практикой и соответствующего правового оформления. Рассматривая пример Евросоюза, как достаточно хорошую законодательную базу для охраны экологии, следует обратить внимание на несколько проектов подготовленных для содействия союзу в сфере охраны экологии. Такими проектами являются:

- «Будущее окружающей среды в Европе» на период до 2030 г,
- «Зеленые легкие Европы»,
- «Синие полосы Европы»,
- «Экологический город будущего»,

В данных проектах содержатся предложения по улучшению экологической обстановки. А также рекомендации по улучшению законодательства Евросоюза в области охраны окружающей среды, в том числе и от воздействия туризма.

Подводя итоги, следует отметить, что проблема охраны окружающей среды от воздействия туристской индустрии становится всё более актуальной. Быстрорастущая сфера туризма год за годом наносит всё больший вред окружающей среде, даже, несмотря на популяризацию так называемого экологического туризма и повышения сознательности граждан в области защиты окружающей среды. Так же хочется отметить, что действующее законодательство не может в полной мере обеспечить сохранность экологии, помочь государству в этом вопросе смогли бы законопроекты, направленные на содействие в области охраны окружающей среды. А так же полезным мог бы стать опыт Евросоюза по разработке различных проектов, посвящённых охране экологии.

Литература

1. ГОСТ Р 50690-2000 «Туристские услуги. Общие требования» (ПРИНЯТ И ВВЕДЕН В ДЕЙСТВИЕ Постановлением Госстандарта России от 16 ноября 2000 г. № 295-ст). [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://ohranatruda.ru/ot_biblio/normativ/data_normativ/9/9601/ (дата обращения: 05.12.2016).
2. ГОСТ Р 50644-94 «Туристско-экскурсионное обслуживание. Требования по обеспечению безопасности туристов и экскурсантов» (введен в действие Постановлением Госстандарта России от 12.03.1996 N 164) [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://znaytovar.ru/gost/2/GOST_R_5064494_Turistskoekskur.html/ (дата обращения: 05.12.2016).
3. ГОСТ Р 50646-94 «Услуги населению. Термины и определения» (Утвержден Постановлением Госстандарта РФ от 21 февраля 1994 г. № 32 Дата введения 1 июня 1994 года.) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://ohranatruda.ru/ot_biblio/normativ/data_normativ/4/4810/ (дата обращения: 08.12.2016).
4. Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» от 24.11.1996 № 132-ФЗ // «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12462/ (дата обращения: 07.12.2016).